

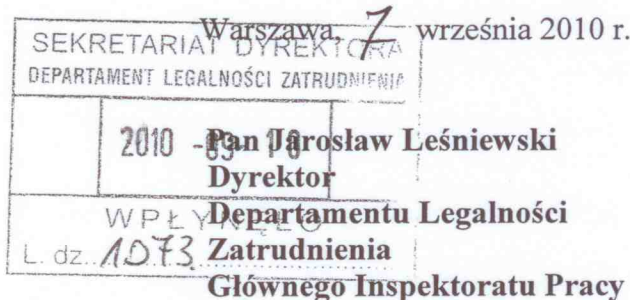
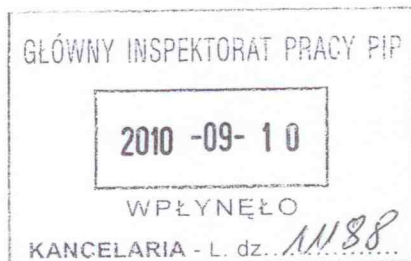
MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

DEPARTAMENT RYNKU PRACY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 461-61-18, fax +48 22461-60-07  
www.mpips.gov.pl; E-Mail: sekretariat.drp@mpips.gov.pl

p. J. Cichoń  
10.09.2010  
cltr

DRP-X-40330-87-1-EM/10



Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 09.08.2010 r. w sprawie wydania opinii w zakresie stosowania art. 87 ust 2 pkt. 7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w związku z art. 36.1 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - Departament Rynku Pracy Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej - przedstawia następujące stanowisko:

Zgodnie z art. 87 ust 2 pkt.7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2008 Nr 69 poz. 415 z późn. zm.) z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę zwolniony jest cudzoziemiec ubiegający się o nadanie statusu uchodźcy, pod warunkiem posiadania zaświadczenia wydanego na podstawie art. 36 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1695, z późn. zm.). Sytuacje, w których wydawane jest wspomniane zaświadczenie, reguluje art. 36. 1. ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis ten stanowi, że jeżeli po upływie 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku o nadanie statusu uchodźcy nie została wydana decyzja w pierwszej instancji i przyczyna niewydania decyzji w tym terminie nie leży po stronie wnioskodawcy, Szef Urzędu, na wniosek wnioskodawcy, wydaje zaświadczenie, które wraz z tymczasowym zaświadczeniem tożsamości cudzoziemca stanowi podstawę dla wnioskodawcy i małżonka, w imieniu którego wnioskodawca występuje, do wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.). W ww. zaświadczeniu potwierdza się okres, jaki upłynął od dnia wszczęcia postępowania, i okoliczność, że przyczyna niewydania decyzji w terminie 6 miesięcy nie leży po stronie wnioskodawcy, oraz określa się przewidywany termin zakończenia postępowania w sprawie nadania statusu uchodźcy (art. 36. 2 ww. ustawy).

Departament Rynku Pracy Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej podziela zdanie Głównego Inspektoratu Pracy, iż art. 36. ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej może rodzić wątpliwości interpretacyjne w zakresie terminu ważności zaświadczenia i tym samym możliwości wykonywania pracy na terytorium RP. Odnosząc się do skierowanych do Państwa pytań, zdaniem MPiPS cudzoziemiec ubiegający się o nadanie statusu uchodźcy (lub jego małżonek) może

podejmować/kontynuować legalne zatrudnienie na terytorium RP jeżeli nadal nie została wydana decyzja w I instancji przez Prezesa Urzędu ds. Cudzoziemców, a termin przewidywanego zakończenia postępowania o nadanie statusu uchodźcy wskazany w zaświadczeniu już upłynął. Sformułowanie „przewidywany termin zakończenia postępowania w sprawie nadania statusu uchodźcy” jest jedynie terminem orientacyjnym, który często w praktyce bywa przekraczany. W praktyce często występują sytuacje, w których organ rozpatrujący wniosek o nadanie statusu uchodźcy po przekroczeniu terminu 6 miesięcznego, wyznacza przewidywany termin zakończenia sprawy i z różnych przyczyn nie dotrzymuje go i wyznacza kolejny termin. Ponadto, za tym kierunkiem interpretacyjnym przemawia fakt, iż cudzoziemiec nie przyczynił się do opóźnienia postępowania i niewydania decyzji w ciągu 6 miesięcy od dnia złożenia wniosku. Dlatego też nie należy obarczać cudzoziemca odpowiedzialnością za zaistniałą sytuację i uniemożliwiać mu podjęcie lub kontynuację pracy po upływie przewidywanego terminu zakończenia postępowania, a przed wydaniem decyzji w I instancji.

Podobnie podzielamy zdanie, iż cudzoziemiec ubiegający się o nadanie statusu uchodźcy (lub jego małżonek) może kontynuować legalne zatrudnienie na terytorium RP po wydaniu decyzji w I instancji po upływie 6 miesięcy, gdy toczy się w jego sprawie postępowanie odwoławcze przed organem II instancji. Często procedura odwoławcza trwa długo, nawet rok lub dwa lata (brak terminu dla organu II instancji do wydania decyzji) i pozbawienie w tym czasie cudzoziemca prawa do wykonywania legalnej pracy w Polsce jest niweczeniem jego procesu integracyjnego w naszym kraju. Należy pamiętać, iż procedura odwoławcza może zakończyć się wydaniem decyzji pozytywnej tj. nadaniem statusu uchodźcy i wówczas uznany uchodźca na nowo będzie musiał rozpocząć poszukiwanie pracy.

W celu rozwiązania powyższych problemów interpretacyjnych DRP MPiPS, w ostatnim czasie, przy okazji prac nad *projektem ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej*, **zapropozował zmianę brzmienia art. 36** polegającą na wprowadzeniu rozwiązania, iż zaświadczenie zachowuje ważność do czasu wydania przez właściwy organ administracji decyzji ostatecznej w sprawie o nadanie statusu uchodźcy. Poprzez wprowadzenie takiego rozwiązania przyczyniamy się do wsparcia procesu integracyjnego uchodźców, którzy poprzez podjęcie pracy w Polsce łatwiej i szybciej integrują się w naszym kraju i z polskim społeczeństwem. Po drugie, korzystniejsza dla państwa polskiego jest sytuacja, w której cudzoziemiec legalnie wykonuje pracę niż wykonuje ją nielegalnie lub korzysta ze świadczeń pomocy społecznej. Po trzecie, proponowane rozwiązanie zapewni spójność z pozostałymi przepisami ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej np. z **art. 59. 1** zgodnie z którym cudzoziemiec, który otrzymał decyzję ostateczną w sprawie o nadanie statusu uchodźcy, jest obowiązany zwrócić zaświadczenie tożsamości organowi, który je wydał. Tymczasowe zaświadczenie tożsamości cudzoziemca wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w art. 36. 1 stanowi podstawę dla wnioskodawcy (oraz małżonka, w imieniu którego wnioskodawca występuje) do wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Wprowadzenie rozwiązania, że zaświadczenie jest ważne do czasu wydania decyzji ostatecznej w sprawie o nadanie statusu uchodźcy powoduje, iż w tym samym czasie tj. w momencie wydania decyzji ostatecznej zarówno traci ważność TZTC jak i zaświadczenie z art. 36.1, co sprzyja spójności przepisów i ich łatwiejszej interpretacji.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Ryzyku Pracy

  
Mateusz Gaczyński