



Biuro Rzecznika Praw Dziecka  
ul. Przemysłowa 30/32, 00-450 Warszawa  
tel. (22) 583 66 00, fax (22) 583 66 96

Warszawa, 26 lipca 2016 r.

ZSM.441.54.2016.AC  
(w odp. należy podać nr sprawy)

**Pani**  
**Katarzyna Słubik**  
**Członkini Zarządu**  
**Stowarzyszenia Interwencji Prawnej**  
ul. Siedmiogrodzka 5/51  
01-204 Warszawa

*Szanowna Pani,*

Rzecznik Praw Dziecka dostrzega sygnalizowane przez Panią w piśmie z dnia 31 marca 2016 r. (Nr 21/03/ACh/16), trudności w prawidłowej interpretacji i stosowaniu art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195). W ocenie Rzecznika Praw Dziecka, błędna wykładnia ww. przepisu może powodować nieuzasadnione pozbawienie prawa do świadczenia wychowawczego cudzoziemców, którym nadano w Polsce status uchodźcy, udzielono ochrony uzupełniającej lub zgody na pobyt ze względów humanitarnych.

W związku z powyższym, w dniu 7 czerwca 2016 r. Rzecznik Praw Dziecka zwrócił się do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o odniesienie się do tego zagadnienia, poruszonego przez Panią w piśmie z dnia 31 marca 2016 r. Jednocześnie pragnę poinformować, że Rzecznik Praw Dziecka podejmował i podejmuje nadal interwencje w zgłaszanych mu sprawach indywidualnych, w których dochodzi do nieprawidłowej – w jego ocenie – wykładni ww. przepisu ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, zgłaszając swój udział w tych postępowaniach oraz wnosząc środki zaskarżenia.

W dniu 11 lipca 2016 r. – w odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika Praw Dziecka z dnia 7 czerwca 2016 r. – Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przekazało Rzecznikowi swoje stanowisko w zakresie możliwości uzyskania świadczenia wychowawczego przez cudzoziemców, którym wydano karty pobytu bez adnotacji „dostęp do rynku pracy”.

Zgodnie z interpretacją przygotowaną przez Departament Polityki Rodzinnej MRPiPS (pismo Nr DSR.IV.071.9.2016.GJ): [...] w identycznej sytuacji prawnej, jak cudzoziemcy posiadający kartę pobytu z adnotacją „dostęp do rynku pracy”, są cudzoziemcy, którzy takiej



26 lat Konwencji  
o Prawach Dziecka

*karty nie posiadają, ale również mają prawo do pracy w Polsce, z mocy prawa, na podstawie przepisów szczególnych lub na podstawie zezwolenia na pracę udzielonego na podstawie przepisów szczególnych. W związku z powyższym, [...] o świadczenie wychowawcze, z uwzględnieniem zastrzeżeń / wyjątków wskazanych w ww. art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. d, mogą ubiegać się także cudzoziemcy, którzy na posiadanych kartach pobytu (niezależnie od rodzaju / nazwy tytułu pobytowego), nie mają umieszczonej takiej adnotacji, ale posiadają prawo dostępu do polskiego rynku pracy na podstawie udzielonego zezwolenia na pracę (odrębnego od samej karty pobytu) lub cudzoziemcy korzystający z dostępu do polskiego rynku pracy na podstawie odrębnych przepisów, zwolnieni z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę z mocy prawa. Dotyczy to w szczególności cudzoziemców, o których mowa w art. 87 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 645, z późn. zm.).*

Rzecznik Praw Dziecka w pełni podziela to stanowisko, uznając że poprzestanie na wykładni językowej art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, musiałoby prowadzić do stwierdzenia, iż przepis ten – w zakresie, w jakim pomija cudzoziemców, którzy posiadają dostęp do polskiego rynku pracy, nie dysponują natomiast kartami pobytu ze stosowną adnotacją w tym przedmiocie – jest niezgodny z art. 2, art. 32 oraz art. 71 ust. 1 Konstytucji RP, a także z art. 26 ust. 1 Konwencji o prawach dziecka.

Rzecznik Praw Dziecka wyraża nadzieję, że uzyskana w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej interpretacja art. 1 ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci przyczyni się do ujednoczenia praktyki organów rozstrzygających w sprawach o przyznanie świadczenia wychowawczego.

*Z poważaniem*

*Dyrektor Zespołu Spraw Międzynarodowych i*

*Konstytucyjnych*

*Agata Jaształ*